



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-18/107

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 19. ožujka 2015.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno	23-03-2015		
Klasifikacijska oznaka	021-12/15-01/99		U: 1 jed
Urudžbeni broj	65-15-01		Pril Vrij
			1 —

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje **Ivana Šimunovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

REPUBLIKA HRVATSKA
PREDSEDNIK
Josip Leko



HRVATSKI SABOR
Ivan Šimunović, zastupnik
HSP dr. A. Starčević
Zagreb, 19. ožujak 2015. godine

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primljeno	19-03-2015	
Klasifikacijska oznaka	021-12/15-18/107	
Urudžbeni broj	65	65
	6531-15-01	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje premijeru Zoranu Milanoviću

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora upućujem premijeru Republike Hrvatske Zoranu Milanoviću sljedeće pitanje:

Zanima me koje mjere je Vlada Republike Hrvatska poduzela u svrhu ostanka mladih na selu? Koliko su bile efikasne te mjere i da li postoji ikakve naznaka smanjenja migriranja mladih sa sela u gradove?

OBRAZLOŽENJE:

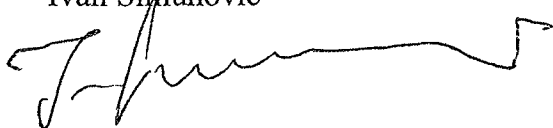
Od ukupno 6750 naselja u Hrvatskoj, samo je 127 urbanih, dok ostatak čine ruralna. No, unatoč tome, stanovništvo je koncentrirano u gradovima, dok u seoskim naseljima živi samo 40 % ukupne populacije. Sve je više zapostavljenih, a nekad bogatih poljoprivrednih površina koje se pretvaraju u fosilizirane seoske pejzaže. Prijelaz radne snage u nepoljoprivredne djelatnosti i primjena novih tehnika i tehnologija u poljoprivredi, naravno uz prateće procese urbanizacije i depopulacije snažno su utjecali na promjene u strukturi i obilježjima obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava u Hrvatskoj.

Republika Hrvatska se suočava s jednim velikim problemom koji možda trenutno ne izaziva veće posljedice, ali u bližoj budućnosti taj problem mogao bi ostaviti svoj danak na populacijsku sliku Hrvatske ali i na hrvatsko gospodarstvo. Mladi u Republici Hrvatskoj odlaze sa sela, tražeći svoju bolju budućnost u gradovima ili izvan granica Republike Hrvatske. Odumiranjem sela, umire nam i poljoprivreda kao djelatnost, smanjuje se broj stanovnika, a povećava se udio stanovništva starijeg od 60 godina.

Stoga me zanima, koje mjere ste, kao Predsjednik Vlade Republike Hrvatske, poduzeli za ostanak mladih na hrvatskom selu? Koje mjere ste poduzeli u svrhu revitalizacije hrvatskog sela i da li postoje prve naznake efikasnosti Vaše politike?

ZASTUPNIK

Ivan Šimunović



Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 21. svibnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Ivana Šimunovića, u vezi s revitalizacijom ruralnih dijelova Republike Hrvatske – odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, Ivan Šimunović, postavio je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zastupničko pitanje u vezi s revitalizacijom ruralnih dijelova Republike Hrvatske.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Spomenuti problem povećanja udjela stanovništva starijeg od 60 godina i smanjenja broja stanovnika, odnosno problem depopulacije u Republici Hrvatskoj, složeno je pitanje koje se dijelom odnosi na kontinuirano smanjenje prirodnog prirasta, a dijelom na migracije. Podaci dostupni od strane Državnog zavoda za statistiku daju određenu sliku, međutim za detaljniji uvid i analize potreban je razvoj sustava prikupljanja podataka kako bi se utvrdili razmjeri migracija i iseljavanja te usmjeravale daljnje mjere. Pitanje revitalizacije ruralnih dijelova Republike Hrvatske, iseljavanje mladih kao i migracije iz sela u gradove, zasigurno je pitanje koje zahtijeva međusektorski pristup, odnosno mjere i programe u različitim područjima.

Ističe se da je u listopadu 2014. godine Vlada Republike Hrvatske donijela Nacionalni program za mlade za razdoblje 2014. do 2017. godine (u daljnjem tekstu: Nacionalni program za mlade), s ciljem unaprjeđenja aktivnosti tijela državne uprave i javnih ustanova koje, svojim djelokrugom i nadležnostima, pridonose zadovoljavanju potreba mladih i podizanju kvalitete njihova života sa svrhom njihove optimalne društvene integracije. Nacionalni program za mlade predviđa niz mjera u području obrazovanja, zapošljavanja i poduzetništva, socijalne zaštite i uključivanja, zdravlja, zdravstvene zaštite, kulture, aktivnog sudjelovanja mladih u društvu te mladih u europskom i globalnom okruženju. Posebno se ističe mjera osiguravanja projektnih, programskih i institucionalnih podrški udrugama mladih i za mlade.

Putem Poziva za prijavu projekata usmjerenih mladima za financijsku potporu iz dijela prihoda od igara na sreću i raspoloživih sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske dodjeljuju se financijske potpore za projekte u različitim prioritetnim područjima. Prednost pri financiranju ostvaruju projekti koji predstavljaju nove inicijative u zajednicama s manje mogućnosti kao što su područja od posebne državne skrbi te projekti koji uključuju mlade iz socijalno marginaliziranih skupina, mlade u područjima pogođenim ratom, u ruralnim područjima, otocima i malim mjestima. Također, potiče se izrada i praćenje lokalnih i područnih (regionalnih) programa za mlade uz naglasak na aktiviranje mladih na lokalnoj razini, u neposrednoj društvenoj zajednici, gdje se prvenstveno prepoznaju potrebe i problemi mladih, i gdje se ti problemi lakše mogu rješavati. Kroz izradu lokalnih i regionalnih programa za mlade, mlade se uključuje u donošenje i provođenje odluka na lokalnoj i regionalnoj razini, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju odgovarajuće organizacijske, ljudske, prostorne i djelomično financijske resurse. Pri izradi lokalnih i regionalnih programa za mlade jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uspostavljaju obvezno partnerstvo s jednom ili više udruga mladih ili za mlade koje imaju sjedište i djeluju na području jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave koja prijavljuje projekt, a u svrhu uključivanja mladih u utvrđivanje potreba, praćenja provedbe i u cilju unapređenja kvalitete življenja u lokalnoj zajednici.

Jedinice lokalne i regionalne samouprave prilikom prijave projekta obavezno razrađuju detaljan plan uključivanja udruga mladih ili za mlade u provedbu projekta. Također se ističe da se kroz Nacionalni program za mlade i navedeni javni poziv podupire razvoj sustava informiranja i savjetovanja mladih te potiče osnivanje lokalnih informativnih centara za mlade koji besplatno pružaju usluge informiranja mladih na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave, u različitim područjima od interesa za mlade (obrazovanje i informatizacija, zapošljavanje i poduzetništvo, socijalna politika, zdravstvena zaštita i reproduktivno zdravlje, aktivno sudjelovanje mladih u društvu, kultura mladih i slobodno vrijeme, mobilnost, informiranje i savjetovanje). Nacionalni program za mlade, nadalje, daje odgovarajuće preporuke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te su županije, gradovi i općine pozvani djelovati u partnerstvu s državom i organizacijama civilnog društva u ostvarenju ciljeva i provođenju aktivnosti za dobrobit mladih navedenih Nacionalnim programom za mlade. Osim toga, županije, gradovi i općine, pozivaju se na razvijanje, donošenje i praćenje provedbe svojih lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) programa za mlade u suradnji s udrugama mladih i za mlade sukladno specifičnim interesima i potrebama mladih na određenom području. Nadalje se županije, gradovi i općine potiču da sukladno svojim kapacitetima i mogućnostima pronađu načine za osiguravanje odgovarajućih prostora za provođenje aktivnosti udruga mladih i za mlade, sportskih, kulturnih, obrazovnih i sličnih programa na dobrobit zajednice u kojoj mladi žive. Županije, gradovi i općine se također pozivaju da iniciraju, podupiru i sukladno svojim mogućnostima sufinanciraju: osnivanje i rad udruga mladih i za mlade, inicijativa i neformalnih skupina mladih na svojem području; udruge mladih i za mlade i inicijative mladih koje svojim djelovanjem potiču sudjelovanje mladih u društvenom odlučivanju te im nude informiranje i obrazovanje u tom području; uključivanje mladih i njihovih udruga u djelovanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a osobito uključivanje mladih u donošenje svih odluka koje ih se neposredno tiče itd. Kako bi sudjelovanje mladih u odlučivanju i savjetovanje o pitanjima od značenja za mlade u lokalnoj zajednici bilo učinkovitije, u ožujku 2014. godine je usvojen novi Zakon o savjetima mladih (Narodne novine, broj 41/2014). Cilj ovoga Zakona je sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značaja za mlade, aktivno uključivanje mladih u javni život te informiranje i savjetovanje mladih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Vlada Republike Hrvatske provodi sljedeće programe odnosno aktivnosti kojima je cilj smanjiti zaostajanje slabije razvijenih područja za nacionalnim prosjekom i potaknuti konkurentnost regija, čime se ujedno daje i doprinos ostanku mladih ljudi na tim područjima.

I. Projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“- EIB II

Projekt EIB II provodi se od 2005. godine na temelju ugovora o zajmu s Europskom investicijskom bankom te se njime financira obnova, izgradnja, nadogradnja i rekonstrukcija komunalne i socijalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave, prvenstveno projekata iz područja vodoopskrbe i odvodnje, lokalnih cesta, školskih objekata i dječjih vrtića. Cilj je povećati kvalitetu i dostupnost komunalnih usluga, obrazovnog standarda, zdravstvene zaštite, skrbi o posebno ranjivim skupinama (djeca, stariji), smanjiti neuravnoteženost u razvoju pojedinih područja i stvoriti preduvjete za održivi gospodarski i društveni razvoj.

Potprojekti se realiziraju kroz dvije osnovne komponente, komunalne i socijalne. U komponenti komunalne infrastrukture prioriteti se daju objektima lokalnih i nerazvrstanih cesta, objektima vodoopskrbe i odvodnje, nogostupima i javnoj rasvjeti. Komponenta socijalne infrastrukture obuhvaća školske objekte (škole, školsko-sportske dvorane, đачke domove), dječje vrtiće i jaslice, objekte javne namjene kao što su domovi zdravlja i ambulante, domovi za starije i nemoćne te ostale objekte javne namjene koji pridonose jačanju socijalne kohezije (domovi kulture, knjižnice).

U razdoblju 2012.-2014. godine realizirana su 142 potprojekata od čega je 107 potprojekata komunalne, a 35 potprojekata socijalne infrastrukture. Za Projekt EIB II, u navedenom razdoblju, je realizirano ukupno 335,2 milijuna kuna proračunskih sredstava. Tijekom 2015. godine planira se realizirati 15 potprojekata za koja su osigurana proračunska sredstva u visini 41 milijun kuna.

II. Program održivog razvoja lokalne zajednice - PORLZ

Programom se, na godišnjoj osnovi, na temelju objavljenog poziva za iskaz interesa, sufinanciraju projekti čiji su nositelji jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za koje se ocjenjuje da će pridonijeti znatnijem razvoju pojedinih područja i stvoriti preduvjete za održivi gospodarski i društveni razvoj te poboljšati standard i kvaliteta života lokalnog stanovništva. Riječ je o projektima koji su premali da bi se financirali iz drugih izvora, a na tim područjima je radi ujednačavanja razvoja potrebna prisutnost tijela državne uprave zbog nedovoljnih financijskih ili organizacijskih kapaciteta lokalne zajednice.

U okviru Programa u razdoblju 2012.-2014. sufinancirano je 437 manjih infrastrukturnih projekata sa 135 milijuna kuna s porezom na dodanu vrijednost.

III. Program pripreme i provedbe razvojnih projekata prihvatljivih za financiranje iz EU fondova

Program pripreme i provedbe razvojnih projekata prihvatljivih za financiranje iz fondova Europske unije provodi se od 2012. godine, s ciljem stvaranja zalihe kvalitetnih

projekata prihvatljivih za financiranje iz EU fondova i s ciljem jačanja apsorpcijskih kapaciteta regionalne i lokalne razine za korištenje sredstava EU fondova. Program se provodi kroz nekoliko potprograma pri čemu se tijelima na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini pruža pomoć u jačanju kapaciteta i pripremi kvalitetnih projekata kroz osiguravanje sredstava za provedbu edukativnih aktivnosti, kroz tehničku pomoć odnosno ugovaranje stručnjaka za pomoć lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u pripremi EU projekata te kroz sufinanciranje izrade projektne dokumentacije potrebne za prijavu projekata na EU natječaje.

Kroz navedeni Program do sada su pripremljena 93 razvojna projekta (13 regionalnih projekata i 80 lokalnih projekata) procijenjene vrijednosti investicije oko 130 milijuna eura, iz područja razvoja poslovne, kulturne i turističke infrastrukture te iz područja ruralnog razvoja. Od navedenog broja sedam razvojnih projekata (pet regionalnih i dva lokalna razvojna projekta) ostvarila su sredstva iz EU fondova kroz dosadašnje EU natječaje u financijskoj perspektivi 2007. – 2013., dok je preostalih 86 projekata (osam regionalnih i 78 lokalnih razvojnih projekata) spremno za prijavu na buduće EU natječaje u financijskoj perspektivi 2014. – 2020.

Nadalje, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 153/2009), proveden je postupak ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj prema indeksu razvijenosti.

Indeks razvijenosti je kompozitni pokazatelj koji se računa kao ponderirani prosjek više osnovnih društveno-gospodarskih pokazatelja radi mjerenja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se na temelju odstupanja vrijednosti pokazatelja od državnog prosjeka jedinice lokalne samouprave razvrstavaju u skupine razvijenosti. Teritorijalne jedinice koje više od 25% zaostaju u razvoju za prosjekom Republike Hrvatske (tj. imaju vrijednost indeksa razvijenosti manji od 75%) imaju pravo na status potpomognutih područja.

Pri izračunu indeksa razvijenosti koriste se sljedeći pokazatelji:

1. stopa nezaposlenosti
2. dohodak po stanovniku
3. proračunski prihodi jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave po stanovniku
4. opće kretanje stanovništva i
5. stopa obrazovanosti.

Na temelju provedenog postupka ocjenjivanja i razvrstavanja 264 jedinice lokalne samouprave, stekle su status potpomognutog područja (30 gradova i 234 općine). Za potpomognuta područja odnosno jedinice lokalne samouprave razvrstane u I. i II. skupinu prema indeksu razvijenosti iz članka III. Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 158/2013), utvrđen je niz mjera kroz Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/2014), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 147/2014), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 148/2013 i 143/2014), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit (Narodne novine, broj 148/2013) te kroz Zakon o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu (Narodne novine, broj 148/2014).

Riječ je o sljedećim povlasticama utvrđenim tim zakonima kojima se pravo na njihovo korištenje veže uz indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave:

Vezano uz Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske će u skladu s proračunskim mogućnostima osigurati stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata te sufinanciranje provedbe razvojnih projekata na potpomognutim područjima i drugim područjima s razvojnim posebnostima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova.

Nadalje, prihod od poreza na dobit koji se ostvari na području jedinica lokalne samouprave s potpomognutih područja, a prihod je države, isplaćivat će se tim jedinicama kao pomoć iz državnog proračuna Republike Hrvatske u visini prihoda od poreza na dobit ostvarenog na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna, osim jedinicama lokalne samouprave koje prvi put stječu status potpomognutog područja.

Pomoć jedinicama lokalne samouprave koje prvi put stječu status potpomognutog područja, isplaćuje se na sljedeći način:

- u prvoj godini primjene statusa potpomognutog područja jedinica lokalne samouprave ima pravo na dodjelu pomoći u visini 30 % prihoda od poreza na dobit ostvarenog na njezinu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna
- u drugoj godini primjene statusa potpomognutog područja jedinica lokalne samouprave ima pravo na dodjelu pomoći u visini 50 % prihoda od poreza na dobit ostvarenog na njezinu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna
- u trećoj godini primjene statusa potpomognutog područja jedinica lokalne samouprave ima pravo na dodjelu pomoći u visini 75 % prihoda od poreza na dobit ostvarenog na njezinu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna
- u četvrtoj i svim sljedećim godinama jedinica lokalne samouprave ima pravo na dodjelu pomoći u visini ukupnog prihoda od poreza na dobit ostvarenog na njezinu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna.

Također, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina za proizvodnju građevnog materijala na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. i II. skupinu prema indeksu razvijenosti, koja je prihod državnog proračuna Republike Hrvatske, ustupa se u iznosu od 50% gradu, odnosno općini, a 50% županiji na području kojih se obavlja iskorištavanje, a koristi se namjenski za zaštitu okoliša i prirode te za gospodarski razvitak.

Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske također je propisano uvođenje naknade koju su javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim prirodnim područjima, a koje ostvaruju značajne financijske prihode (neto prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog prirodnog područja veći od 15.000.000,00 kuna), dužne uplaćivati jedinicama lokalne samouprave za potrebe financiranja razvojnih projekata u području zaštite okoliša, gospodarskog razvoja i društvene infrastrukture. Pravo na naknadu, pored jedinica lokalne samouprave na potpomognutim područjima (koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno prirodno područje) imaju i jedinice lokalne samouprave koje nemaju status potpomognutog područja ako im je indeks razvijenosti manji od 100 % te ako je više od 25 % njihove površine evidentirano kao zaštićeno prirodno područje.

U skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja (I. i II. skupina razvijenosti) utvrđen je uvećani udjel u prihodima od poreza na dohodak i iznosi 88%.

U skladu sa Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu, jedinicama lokalne samouprave koje imaju status potpomognutog područja isplaćivat će se pomoć u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna.

Jedinicama lokalne samouprave sa statusom područja posebne državne skrbi (u cijelosti) ili brdsko-planinskih područja, koje nisu stekle status potpomognutih područja isplaćivat će se pomoć u visini prihoda od poreza na dobit ostvaren u 2013. godini uvećan za dio poreza na dohodak koji je jedinica lokalne samouprave u 2013. godini ostvarila iz uvećanog udjela u porezu na dohodak zbog svoje pripadnosti području posebne državne skrbi ili brdsko-planinskom području, i to:

- jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,01% i 100% prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 70% prihoda
- jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100,01% i 125% prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 45% prihoda
- jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 125,01% prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 25% prihoda.

U skladu sa Zakonom o izmjenama Zakona o porezu na dohodak, rezidentima koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u potpomognuta područja, osnovni osobni odbitak utvrđuje se u visini:

- 3.500,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti
- 3.000,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti.

Također, porezna olakšica obveznicima poreza na dohodak koji samostalno obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti koji zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% radnika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima, oslobođeni su plaćanja poreza na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima.

Obveznicima poreza na dohodak koji obavljaju samostalnu djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti, koji zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% radnika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima, utvrđeni porez na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima, umanjuje se za 50%.

U skladu sa Zakonom o izmjenama Zakona o porezu na, porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti, koji zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50 % zaposlenika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima, ne plaćaju porez na dobit.

Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti, koji zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50 % zaposlenika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima, plaćaju 50 % od propisane stope poreza.

S obzirom da se većina jedinica lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja nalazi u ruralnim područjima, smatramo da će naprijed navedene mjere pridonijeti poticanju društveno-gospodarske revitalizacije ovih područja.

Niska gustoća naseljenosti, starenje stanovništva i depopulacija problem je mnogih jedinica lokalne samouprave. S obzirom da je cilj politike regionalnog razvoja pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju Republike Hrvatske, u skladu s načelima održivog razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala, pri definiranju mjera poticanja razvoja za tekuće plansko razdoblje (2014.-2020.) osobita pozornost usmjerit će se i na demografski ugrožena područja.

Ruralno područje Republike Hrvatske je područje privlačno za sve njegove stanovnike i posjetitelje, poželjno i ugodno za život, rad i boravak.

Osnovno obilježje politike ruralnog razvoja je nastojanje da se razvojno zaostajanje ruralnih područja zaustavi učinkovitim korištenjem svih njihovih resursa. Hrvatska politika ruralnog razvoja svojim razvojnim dokumentima i propisima, a slijedeći europska usmjerenja, upravo ide u tom pravcu.

U okviru Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014.–2020. predviđene su mjere potpore za poljoprivredu i ruralni razvoj. Sredstva za financiranje ulaganja u okviru ovog programa osigurana su dijelom iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD), a dijelom iz državnog proračuna Republike Hrvatske. Program ruralnog razvoja ima za cilj konkurentnu i održivu poljoprivrednu proizvodnju integriranu prema EU okvirima, razvijeno ruralno gospodarstvo s trendom povećanja zaposlenosti kao i proizvodnja visokokvalitetne hrane. Ovi ciljevi ostvarit će se putem potpore ulaganjima kroz odabrane mjere ruralnog razvoja za programsko razdoblje 2014.-2020.

Uravnoteženi razvoj ruralnih područja jedan je od ciljeva Republike Hrvatske, ali i europske politike ruralnog razvoja. Vlada Republike Hrvatske je više nego svjesna procesa migracija i depopulacije ruralnih područja. Putem odabranih mjera potpore će ih pokušati zaustaviti poticanjem razvoja komunalne i društvene infrastrukture, poboljšanje osnovnih usluga za stanovništvo ruralnih područja, uključujući i slobodno vrijeme i kulturu, uređenje naselja i aktivnosti usmjerene na obnovu i unapređenje prirodne baštine kao nužne preduvjete za stvaranje okruženja ruralnih krajeva privlačnih za život i rad modernom čovjeku. Nadalje, potpore razvoju poduzetništva, malim potencijalno održivim farmama i mladim poljoprivrednicima za pokretanje poljoprivrednog gospodarstva, mjere su kojima Program ruralnog razvoja također utječe na ostanak mladih u ruralnim područjima, zadržavanje većeg broja stanovnika zbog stvaranja novih radnih mjesta kao odgovor na pad

gospodarskih aktivnosti s kojim se ruralna područja suočavaju. Trenutna dobna struktura među poljoprivrednicima u Republici Hrvatskoj je nepovoljna. Poljoprivredom se uglavnom bave starije osobe. Mlade ljude je potrebno motivirati da ostanu živjeti i raditi na selu, stvarajući sebi i svojim obiteljima nova radna mjesta. Vlada Republike Hrvatske je odlučila podržati mlade poljoprivrednike kroz Program ruralnog razvoja za razdoblje 2014.-2020. u okviru Podmjere 6.1. Potpora za mlade poljoprivrednike. Potpora kroz podmjeru 6.1. se dodjeljuje na temelju podnošenja poslovnog planu za provođenje aktivnosti potrebnih za obavljanje poljoprivredne djelatnosti kao što su: kupnja domaćih životinja, kupnja objekata, poljoprivredne mehanizacije, strojeva i opreme, kupnja ili zakup poljoprivrednog zemljišta, građenje poljoprivrednih objekata te ostale aktivnosti predviđenih poslovnim planom.

Potpora mladim poljoprivrednicima ima za cilj olakšati početno osnivanje poljoprivrednog gospodarstva i restrukturiranje postojećih poljoprivrednih gospodarstava. Cilj potpore je pomoć takvim gospodarstvima da postanu komercijalno održiva, poboljšanje dobne strukture poljoprivredne radne snage te zadržavanje stanovništva na ruralnom području.

Povezivanje svih sektora, civilnog, gospodarskog i javnog te zajedničko osmišljavanje strateških ciljeva i prioriteta pojedinog ruralnog područja, odnosno decentralizacija donošenja odluka i odgovornosti na ovu razinu, počelo se osmišljavati u ruralnim područjima kroz LEADER pristup odnosno stvaranje lokalnih akcijskih grupa (LAG) u okviru određene mikroregije. Međusektorska suradnja, informiranje i edukacija stanovništva o mjerama razvoja ruralnih područja, izrada i provedba lokalne strategije razvoja koja se temelji na interakciji između sudionika i projekata različitih sektora lokalne ekonomije, osmišljavanje, prijava i realizacija projekata od strane dionika u LAG-u glavne su postavke ovakvog javno-privatnog partnerstva.

Lokalno stanovništvo/dionici su najbolji poznavatelji razvojnih potreba određenog područja, kao i razvojnih potencijala. LEADER pristup se u politiku ruralnog razvoja Republike Hrvatske uvodi prvi puta kroz pretpristupni IPARD program kao obaveza i to kroz Mjeru 202 „Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja“ s ciljem promicanja ruralnog razvoja putem lokalnih inicijativa i partnerstva. Stečena iskustva se smatraju važnima i korisnima kako bi se osigurala uspješna provedba LEADER pristupa u Hrvatskoj i u novom programskom razdoblju 2014.–2020. pri čemu će i dalje važnu ulogu za razvoj ruralnih područja u Republici Hrvatskoj na lokalnom nivou u novom programskom razdoblju 2014.-2020. imati lokalne akcijske grupe. Projekti iz lokalnih razvojnih strategija koji će se provoditi, stvorit će nove proizvode, navike, procese i tehnologije što će doprinijeti povećanju broja radnih mjesta i poboljšati konkurentnost poljoprivrednika, malih tvrtki, zadruga i drugo.

LAG (Lokalna akcijska grupa) je partnerstvo javnog, gospodarskog i civilnog sektora na lokalnom nivou koje je osnovano s namjerom izrade i provedbe LRS tog područja. Područje LAG-a predstavlja ruralno područje s više od 10,000 i manje od 150,000 stanovnika. LAG obuhvaća jasno definirano i zemljopisno kontinuirano područje.

U Republici Hrvatskoj su u okviru IPARD programa odabrana ukupno 42 LAG-a koja pokrivaju oko 69% područja Republike Hrvatske i obuhvaćaju oko 42% stanovništva Republike Hrvatske.

Očekuje se da navedeni programi, aktivnosti Vlade Republike Hrvatske, kao i ostale mjere koje ulaže Vlada Republike Hrvatske, pridonose očuvanju ruralnih područja Republike Hrvatske.

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika, dat će Tihomir Jakovina, ministar poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović